



АППАРАТ СОВЕТА ДЕПУТАТОВ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОКРУГА НЕКРАСОВКА

РАСПОРЯЖЕНИЕ

25 ноября 2021 года 30

_____ № _____

**Об утверждении Положения о системе
управления профессиональными
рисками в аппарате Совета депутатов
муниципального округа Некрасовка**

В соответствии с Трудовым кодексом Российской Федерации, Приказом Минтруда от 19 августа 2016 года №438н «Об утверждении типового положения о системе управления охраной труда», Приказом Минтруда от 30 августа 2018 года №564н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по управлению рисками»:

1. Утвердить Положение о системе управления профессиональными рисками в аппарате Совета депутатов муниципального округа Некрасовка (приложение).

Глава муниципального округа Некрасовка

И.В.Ухаботина

Приложение
к распоряжению аппарата Совета
депутатов муниципального округа
Некрасовка от 25 ноября 2021 года №30

Положение о системе управления профессиональными рисками в аппарате Совета депутатов муниципального округа Некрасовка

1. Общие положения.

Положение о системе управления профессиональными рисками в аппарате Совета депутатов муниципального округа Некрасовка обязательно к применению в аппарате Совета депутатов муниципального округа Некрасовка (далее – аппарат Совета депутатов) и предназначено для:

- предупреждения происшествий в области охраны труда и минимизации негативных последствий для муниципальных служащих;
- обеспечения предупреждающего характера оценки и управления профессиональными рисками (далее по тексту – риски) перед мерами реагирования на происшествия на всех этапах деятельности и всех уровнях управления;
- распределения ответственности и вовлечения муниципальных служащих всех уровней и функций в оценку, управление и минимизацию рисков;
- унификации форм и порядка регистрации результатов оценки рисков.

Оценка и управление рисками являются основой достижения стратегических целей аппарата Совета депутатов в области охраны труда, формирования культуры устойчивой безопасности и основаны на следующих принципах:

- любое происшествие в области охраны труда можно предотвратить, своевременно выявляя опасности, оценивая риски, и принимая необходимые меры управления;
- ответственность главы муниципального округа части планирования и предоставления необходимых ресурсов для оценки и поддержания рисков в области охраны труда на приемлемом уровне;
- непрерывный и систематический характер оценки и управления рисками, обеспечивающий приоритет предупреждения происшествий (опасных событий) перед реагированием на них;
- вовлечение муниципальных служащих всех уровней в оценку и управление рисками в области охраны труда; единообразие подходов и координация оценки и управления рисками;
- документирование оценки рисков;
- обязательный учёт рисков в области охраны труда при принятии управленческих решений;

- распределение ответственности по оценке и управлению рисками;
- накопление и сохранение знаний и опыта в области управления рисками.

Любой муниципальный служащий аппарата Совета депутатов вправе отказаться от выполнения работ, связанных с опасностями, в случае если не обеспечены необходимые меры управления рисками (меры безопасного выполнения работ).

Основной целью оценки риска является представление на основе объективных свидетельств информации, необходимой для принятия обоснованного решения в части выбора способов обработки риска и эффективного управления им.

Оценка риска обеспечивает:

- понимание потенциальных опасностей и воздействия их последствий на достижение установленных целей аппарата Совета депутатов;
- получение информации, необходимой для принятия решений;
- понимание опасности и ее источников;
- идентификацию ключевых факторов, формирующих риск, уязвимых мест аппарата Совета депутатов;
- предотвращение новых инцидентов на основе исследования последствий произошедших инцидентов.

2. Нормативные документы, составляющие основу настоящего Положения:

- Конституция Российской Федерации;
- Трудовой кодекс Российской Федерации;
- Приказ Минтруда от 19.08.2016 № 438н «Об утверждении типового положения о системе управления охраной труда»;
- Приказ Минтруда от 30 августа 2018 года N 564н «Об утверждении профессионального стандарта «Специалист по управлению рисками»;
- ГОСТ 12.0.002-2014 «Система стандартов безопасности труда. Термины и определения»;
- ГОСТ 12.0.230-2007 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Общие требования»;
- ГОСТ 12.0.230.4-2018 «Система стандартов безопасности труда. Методы идентификации опасностей на различных этапах выполнения работ»;
- ГОСТ 12.0.230.1-2015 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Руководство по применению ГОСТ 12.0.230-2007»;
- ГОСТ 12.0.230.2-2015 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда в организациях. Оценка соответствия. Требования»;
- ГОСТ 12.0.230.3-2016 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда в организациях. Оценка результативности и эффективности»;

- ГОСТ Р ИСО/МЭК 31010-2011 «Менеджмент риска Методы оценки риска»;
- ГОСТ Р 54934-2012/OHSAS 18001:2007 «Системы менеджмента безопасности труда и охраны здоровья»;
- ГОСТ Р 12.0.010-2009 «Система стандартов безопасности труда. Системы управления охраной труда. Определение опасностей и оценка рисков»;
- ГОСТ 12.0.003-2015 «Система стандартов безопасности труда. Опасные и вредные производственные факторы. Классификация»;
- ГОСТ Р 12.0.007-2009 «Система стандартов безопасности труда. Система управления охраной труда в организации. Общие требования по разработке, применению, оценке и совершенствованию»;
- Р 2.2.1766-03 Руководство по оценке профессионального риска для здоровья работников. Организационно-методические основы, принципы и критерии оценки»;
- ГОСТ 12.2.032-78. Система стандартов безопасности труда. Рабочее место при выполнении работ сидя. Общие эргономические требования (утвержден и введен в действие Постановлением Госстандарта СССР от 26.04.1978 N 1102).

3. Термины и определения.

3.1. Охрана труда - система сохранения жизни и здоровья муниципальных служащих в процессе трудовой деятельности, включающая в себя правовые, социально-экономические, организационно-технические, санитарно-гигиенические, лечебно-профилактические, реабилитационные и иные мероприятия;

3.2. Система управления охраной труда (СУОТ) - комплекс взаимосвязанных и взаимодействующих между собой элементов, устанавливающих политику и цели в области охраны труда у конкретного работодателя и процедуры по достижению этих целей. Типовое положение о системе управления охраной труда утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда, с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений;

3.3. Оценка рисков - процесс оценивания риска(ов), связанного(ых) с опасностями, с учетом всех существующих мер управления и принятия решения о том, является ли риск приемлемым;

3.4. Муниципальный служащий - физическое лицо, вступившее в трудовые отношения с работодателем;

3.5. Вредный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на муниципального служащего может привести к его заболеванию;

3.6. Риск - сочетание вероятности того, что опасное событие произойдет или воздействие(ия) будет(ут) иметь место, и тяжести травмы или ухудшения

состояния здоровья, которые могут быть вызваны этим событием или воздействием(ями);

3.7. Допустимый риск - риск, уменьшенный до уровня, который аппарат Совета депутатов может допустить, учитывая требования законодательства и собственную Политику в области охраны труда и промышленной безопасности;

3.8. Недопустимый риск - риск, при котором требуется немедленное принятие мер по уменьшению влияния опасностей на работников в процессе выполнения работы; инцидент - небезопасное происшествие, связанное с работой или произошедшее в процессе работы, но не повлекшее за собой несчастного случая; - Опасность - фактор среды и трудового процесса, который может быть причиной травмы, острого заболевания или внезапного резкого ухудшения здоровья; оценка риска - процесс анализа рисков, вызванных воздействием опасностей на работе, для определения их влияния на безопасность и сохранение здоровья работников;

3.9. Опасный производственный фактор - производственный фактор, воздействие которого на муниципального служащего может привести к его травме;

3.10. Идентификация опасности - процесс осознания того, что опасность существует и определения ее характеристик;

3.11. Недопустимый риск - риск, при котором требуется немедленное принятие мер по уменьшению влияния опасностей на муниципальных служащих в процессе выполнения работы; инцидент - небезопасное происшествие, связанное с работой или произошедшее в процессе работы, но не повлекшее за собой несчастного случая; - Опасность - фактор среды и трудового процесса, который может быть причиной травмы, острого заболевания или внезапного резкого ухудшения здоровья; оценка риска - процесс анализа рисков, вызванных воздействием опасностей на работе, для определения их влияния на безопасность и сохранение здоровья работников;

3.12. Происшествие - событие, связанное с работой, в результате которого возникает или могла возникнуть травма или ухудшение здоровья (независимо от тяжести), или смерть;

3.13. Профессиональный риск (риск) - вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении муниципальным служащим обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных Трудовым Кодексом, другими федеральными законами РФ;

3.14. Управление профессиональными рисками - комплекс взаимосвязанных мероприятий, являющихся элементами системы управления охраной труда и включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков;

4. Процедура управления профессиональными рисками.

4.1. Процедура управления профессиональными рисками в аппарате Совета депутатов предполагает:

- выявление (идентификация) опасностей;
- оценку уровней профессиональных рисков;
- снижение уровней профессиональных рисков.

4.2. Общее руководство по идентификации (выявлению) опасностей, оценке рисков, представляющих угрозу жизни и здоровью работников и управлению рисками возглавляет глава муниципального округа.

4.3. Для организации процесса проведения идентификации опасностей и оценки профессиональных рисков создается комиссия, состоящая из: председателя комиссии и двух членов комиссии, при этом подразумевается, что председателем комиссии является лицо, прошедшее обучение по охране труда. (далее по тексту – комиссия).

На комиссию возлагается ответственность за:

- определение перечня рабочих мест (профессий), подлежащих идентификации опасностей и оценке рисков;
- организацию проведения наблюдений и собеседований с муниципальными служащими;
- составление карт идентификации опасностей и оценке рисков;
- определение величин рисков, связанных с идентифицированными опасностями;
- составления реестра/перечня недопустимых рисков;
- выработку предложений по управлению недопустимыми рисками;
- оценку уровня остаточного риска после выполнения мероприятий по снижению риска.

4.4. Процедура управления профессиональными рисками в аппарате Совета депутатов учитывает следующее:

- управление профессиональными рисками осуществляется с учетом текущей, прошлой и будущей деятельности аппарата Совета депутатов;
- тяжесть возможного ущерба растёт пропорционально увеличению числа муниципальных служащих, подвергающихся опасности;
- все оцененные профессиональные риски подлежат управлению;
- процедуры выявления опасностей и оценки уровня профессиональных рисков должны постоянно совершенствоваться и поддерживаться в рабочем состоянии с целью обеспечения эффективной реализации мер по их снижению;
- эффективность разработанных мер по управлению профессиональными рисками должна постоянно оцениваться.

4.5. В целом деятельность аппарата Совета депутатов по управлению профессиональными рисками можно представить в виде схемы.



5. Идентификация опасностей

5.1. Выявление опасностей является начальным и самым важным этапом оценки рисков, учитывающим недостатки в охране труда, которые могут причинить вред здоровью и безопасности людей.

5.2. Перед идентификацией опасностей в аппарате Совета депутатов проводятся предварительные мероприятия, связанные со сбором документированной информации для определения возможности реализации опасностей, значимости последствий и последующего определения степени самого риска.

Для этого комиссия изучает доступную информацию, а именно:

- нормативную документацию;
- доступные статистические данные и результаты анализа причин инцидентов, опасных происшествий, несчастных случаев и случаев профессиональной заболеваемости;
- данные по производственному травматизму и профзаболеваемости в организации;
- учебные пособия, журнальные статьи, методические рекомендации;
- инструкции по охране труда;
- иные источники информации в любой форме.

Члены комиссии, проводящие оценку рисков, должны знать:

- методы оценки риска и способы их применения;
- способы регистрации и анализа результатов идентификации опасностей и оценки рисков;
- критерии установления допустимого риска;
- способы управления рисками.

При необходимости аппарат Совета депутатов может привлечь сторонних квалифицированных специалистов (экспертов) и/или экспертные компетентные организации для обучения, консультирования, планирования, проведения и/или независимой экспертизы всей работы по оценке риска или ее отдельных элементов и/или этапов.

5.3. Идентификация опасностей производится в аппарате Совета депутатов и на каждом рабочем месте. Участие муниципального служащего в выявлении опасностей на его рабочем месте обязательно.

Главной целью идентификации (выявления и признания) опасностей является определение самих опасностей и их источников на рабочих местах.

Наряду с анализом результатов исследований (измерений) вредных и опасных производственных факторов для идентификации опасностей осуществляется непосредственное общение с муниципальным служащим посредством интервью, семинаров, тренингов, либо заочное общение в форме анкетирования, в ходе которых устанавливаются не только потенциальные источники травм, но и проверяется знание расположения инструкций по охране труда, аптечек для оказания первой помощи, первичных средств пожаротушения и т.д.

Необходимо обратить внимание, что проведение подобного опроса не должно быть проверкой знаний требований охраны труда; его цель - понять, как работает система управления охраной труда, и установить, находятся ли работники в безопасности, в том числе, по мнению самих муниципальных служащих.

5.4. Выявление опасностей предусматривает определение и учёт опасности для здоровья муниципальных служащих, исходящей из характера трудовой деятельности, производственного помещения, иных рабочих зон и условий труда. Учитываются ранее выявленные опасности, а также такие факторы опасности, которые могут причинить вред в силу личных особенностей муниципальных служащих и факторов трудовой деятельности.

5.5. Факторы опасности фиксируются по итогам контрольного обхода рабочих мест, опроса муниципальных служащих, наблюдения за действиями работников во время выполнения ими трудовых функций.

5.6. Причины опасных ситуаций и событий, приводящих к ним, анализируются с точки зрения организации труда, условий труда, действий муниципальных служащих, соблюдения требований охраны труда, опасных приёмов трудовой деятельности, организации руководства аппарата Совета депутатов.

5.7. Учитываются опасные ситуации, возникающие как при обычном ходе рабочего процесса, так и в исключительных и редких ситуациях.

Исключительными ситуациями в аппарате Совета депутатов можно считать следующие:

- замена муниципального служащего другим (по причине отпуска, болезни и др.);
- работа практиканта;
- уборка, ремонт во время работы.

5.8. Анализ причин, приводящих к опасной ситуации, включающий установление цепи событий, приводящих к опасной ситуации, учитывается при разработке мероприятий по предотвращению рисков.

5.9. При идентификации опасностей выявляются муниципальные

служащие, которые могут быть по разным причинам наиболее подвержены опасностям. К ним относятся молодые работники, беременные женщины, инвалиды, пожилые люди.

5.10. По результатам выявленных опасностей комиссия составляет:

- перечень (реестр) опасностей для каждого рабочего места или группы рабочих мест (форма – приложение к Положению), в котором предусматривается упорядочивание всех выявленных опасностей исходя из приоритета необходимости исключения или снижения уровня создаваемого ими профессионального риска, с учётом штатных условий деятельности и случаев отклонений в работе, в том числе связанных с возможными авариями. При составлении реестра опасностей комиссия руководствуется перечнем опасностей, перечисленных в Типовом положении о системе управления охраной труда, утвержденного Приказом Минтруда России от 19.08.2016 № 438н;
- перечень мероприятий (расширенный) по снижению уровня профессиональных рисков в аппарате Совета депутатов (приложение к Положению);
- сводная ведомость (расширенная) оценки профессиональных рисков (реестр рисков) (приложение к Положению);
- карты оценки профессиональных рисков на каждое рабочее место.

6. Оценка рисков

6.1. Риск является сочетанием вероятности и возможной величины вреда, причиняемого опасностью. Согласно пункту 14.2 Методических рекомендаций, утвержденных Приказом Федеральной службы по труду и занятости от 21.03.2019 г. № 77, при оценке рисков должны учитываться не только штатные условия деятельности, но и случаи отклонений в работе, в том числе связанные с возможными авариями - например, при аварийной эвакуации при пожаре.

6.2. Определение величины риска производится с целью установления его степени и ранжирования факторов опасности, проводится в ситуации, соответствующей моменту контроля, без преувеличения и преуменьшения риска. В оценке риска необходимо стремиться к наиболее объективной величине.

6.3. Для оценки рисков на рабочих местах в аппарате Совета депутатов применяется экспертный метод с поправочным коэффициентом.

6.4. Оценка риска осуществляется по формуле:

$$P=T*V*((C+D+Ч)/3)$$

P – расчетная величина риска в относительных единицах

T – тяжесть вреда от воздействия опасности, количественно определяемая по таблице

Балл	Описание тяжести последствий
1	Болезненное состояние, переутомление

2	Микротравма
3	Резкое ухудшение состояния здоровья, повлекшее обращение в лечебное учреждение
4	Травма, не относящаяся к тяжелой
5	Тяжелое заболевание с временной утратой трудоспособности
6	Тяжелая травма с временной утратой трудоспособности
7	Травма или профессиональное заболевание с утратой возможности работать по профессии
8	Травма или профессиональное заболевание со стойкой утратой трудоспособности
9	Несчастный случай со смертельным исходом
10	Групповой несчастный случай со смертельным исходом

B – вероятность возникновения опасности, количественно определяемая по таблице

Балл	Описание вероятности возникновения опасности
1	Вероятность возникновения опасности является незначительной. Практически невозможно предположить, что подобный фактор может возникнуть
2	Вероятность возникновения опасности остается низкой. Подобного рода условия возникают в отдельных случаях, но шансы для этого невелики
3	Вероятность возникновения опасности находится на среднем уровне. Условия для этого могут реально и неожиданно возникнуть
4	Вероятность возникновения опасности является высокой. Условия для этого возникают достаточно регулярно и/или в течение определенного интервала времени
5	Вероятность возникновения опасности остается очень высокой. Условия обязательно возникают на протяжении достаточно продолжительного промежутка времени (обычно в условиях нормальной эксплуатации)

$((C + D + Ч) / 3)$ – поправочный коэффициент вероятности возникновения опасности, который определяется по следующим составляющим

C – статистический коэффициент проявления опасности, количественно определяемый по таблице

Балл	Периодичность проявления опасности
1	Отсутствие события
2	1 случай за 10 лет работы
3	1 случай за каждый год работы
4	1 случай за каждый месяц работы

5	1 случай каждую неделю работы и чаще
---	--------------------------------------

Д – коэффициент, определяемый длительностью воздействия опасности в течение рабочего дня (смены), с учетом информации Карт фотографий рабочего времени, количественно оцениваемый по таблице

Балл	Длительность воздействия опасности в течение смены
1	менее 10%
2	от 10% до 25%
3	от 25% до 50%
4	от 50% до 75%
5	от 75% и более

Ч – коэффициент, определяемый вероятностью невыполнения мероприятий управления воздействием опасности (учет человеческого фактора), количественно оцениваемый по таблице

Балл	Описание вероятности невыполнения мероприятий управления воздействием опасности
1	Вероятность невыполнения мероприятий управления воздействием опасности незначительная (менее 10%)
2	Вероятность невыполнения мероприятий управления воздействием опасности низкая. Подобного рода нарушения возникают в отдельных случаях, но шансы для этого невелики (от 10% до 25%)
3	Вероятность невыполнения мероприятий управления воздействием опасности находится на среднем уровне. Такие нарушения несистематические (от 25% до 50%)
4	Вероятность невыполнения мероприятий управления воздействием опасности является высокой. Нарушения возникают достаточно регулярно и (или) в течение определенного интервала времени (от 50% до 75%)
5	Вероятность невыполнения мероприятий управления воздействием опасности очень высокая. Нарушения обязательно возникают на протяжении достаточно продолжительного промежутка времени (обычно в условиях нормальной эксплуатации) (от 75% и более)

6.5. Если расчетная величина риска < 25 , то риск является *приемлемым*, иначе – *неприемлемый*.

6.6. Величина риска определяет, какие действия по управлению риском необходимо предпринять для снижения или исключения риска по таблице.

7. Воздействие на риск

7.1. В качестве методов воздействия на риск применимо следующее:

- исключение риска;
- снижение риска.

7.2. К мерам по исключению или снижению уровней профессиональных рисков относятся:

- исключение опасной работы (процедуры);
- замена опасной работы (процедуры) менее опасной;
- реализация инженерных (технических) методов ограничения риска воздействия опасностей на муниципальных служащих;
- реализация административных методов ограничения времени воздействия опасностей на муниципальных служащих;
- использование средств индивидуальной защиты;
- страхование профессионального риска.

8. Распределение ответственности.

8.1. Ответственность за реализацию процедуры управления профессиональными рисками в аппарате Совета депутатов в целом, формирование перечня (реестра) идентификации опасностей несёт глава муниципального округа.

8.2. Ответственность за проведение процесса идентификации опасностей и достоверность предоставляемых данных по результатам идентификации опасностей возлагается на начальников отдела.

8.3. Ответственность за оформление результатов идентификации опасностей и хранение документации по процедуре управления рисками в организации несёт муниципальный служащий, уполномоченный исполнять обязанности специалиста по охране труда (при наличии) или ответственное лицо, назначенное распоряжением аппарата Совета депутатов.

8.4. Информирование муниципальных служащих об условиях труда на рабочих местах, о существующем риске повреждения их здоровья, о мерах по защите от воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов и о полагающихся муниципальным служащим, занятым на работах с вредными и (или) опасными условиями труда, гарантиях и компенсациях осуществляется путём ознакомления муниципальных служащих с результатами специальной оценки условий труда и результатами оценки профессиональных рисков.

Информирование муниципальных служащих с опасностями на рабочем месте и уровне профессионального риска осуществляется начальниками отделов путем ознакомления муниципальными служащими с результатами уровня оценки профессиональных рисков на конкретном рабочем месте под подпись.

Перечень (реестр) идентифицированных опасностей (форма)

№ п/п	Вид опасности
1	2

**Перечень мероприятий (расширенный)
по снижению уровня профессиональных рисков
в аппарате Совета депутатов**

№ п/п	Наименование рабочего места	Общая оценка риска	Опасность	Мероприятия по воздействию на риск	Сроки выполнения	Структурное подразделение	Отметка о выполнении
1	2	3	4	5	6	7	8

**Сводная ведомость (расширенная) оценки профессиональных рисков
(реестр рисков)**

Номер карты	Наименование рабочего места	Опасность	Результат воздействия опасности	Категория риска	Меры управления
1	2	3	4	5	6